

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติ : ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย : กรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม  
ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

### สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ที่มุ่งเน้นการยกระดับศักยภาพของประเทศไทยในหลากหลายมิติ บนพื้นฐานของแนวคิด “ปรับปัจจุบัน” เพื่อปูทางสู่อนาคต ผ่านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยในมิติต่าง ๆ ซึ่งรวมถึงโครงข่ายระบบคมนาคมและขนส่ง

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๗ โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล แผนย่อย โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ ซึ่งให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบขนส่งทางรางให้เป็นโครงข่ายหลักในการขนส่งของประเทศไทยและรองรับการเขื่อมโยงกับการขนส่งรูปแบบอื่น ๆ โดยมีค่าเบ้าหมายสัดส่วนปริมาณการขนส่งสินค้าทางรางต่อปริมาณการขนส่งสินค้าทั้งหมด ในปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ เพิ่มขึ้นเฉลี่ยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗

### สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง

แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ การเป็นศูนย์กลางด้านการค้าและการลงทุนของไทยในภูมิภาค (Regional Trading/Investment Center) ประเด็นการพัฒนาด้านโลจิสติกส์เพื่อสร้างความเขื่อมโยง (Connectivity)

## ส่วนที่ ๑

### เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัจจุหา สาเหตุของปัจจุหา และผลกระทบของปัจจุหา

##### ๑.๑ ปัจจุหาคืออะไร สาเหตุของปัจจุหาคืออะไร และผลกระทบของปัจจุหาคืออะไร

ปัจจุบันการขนส่งทางรางได้เข้ามายึด主导地位 สำคัญมากยิ่งขึ้นต่อระบบคมนาคมขนส่งของไทย เนื่องจากเป็นที่ยอมรับกันว่าเป็นระบบขนส่งที่มีความปลอดภัยสูงกว่าการขนส่งระบบอื่น และมีต้นทุนค่าใช้จ่ายในการขนส่งต่ำกว่าระบบการขนส่งทางถนน โดยรัฐบาลมีนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงาน และโครงการที่จะลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทางรางอย่างต่อเนื่องและใช้จำนวนเงินลงทุนที่สูง แต่การบริหารจัดการด้านการขนส่งทางรางของประเทศไทยยังไม่ได้รับการพัฒนาอย่างเป็นระบบให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงในปัจจุบัน เพราะยังไม่มีหน่วยงานกลางรับผิดชอบกำกับดูแลระบบรางทั้งประเทศ ให้มีมาตรฐานเดียวกัน โดยที่ปัจจุบันได้มีการจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางขึ้นภายใต้สังกัดกระทรวงคมนาคม ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานส่วนกลางในการเสนอแนะนโยบาย กำหนดยุทธศาสตร์ วางแผนโครงข่าย บริหารงานด้านการขนส่งทางรางของประเทศไทย กำหนดและกำกับดูแลมาตรฐาน ระเบียบทางด้านความปลอดภัย ด้านการซ่อมบำรุง และด้านการประกอบกิจการ รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรางของประเทศไทย ให้สามารถแข่งขันและเขื่อมต่อ กับการขนส่งระบบอื่นและประเทศเพื่อนบ้าน แต่กลับยังไม่มีบทบัญญัติ ของกฎหมายในการควบคุม กำกับดูแลกิจการขนส่งทางราง ให้สามารถยกระดับมาตรฐานอุตสาหกรรม การขนส่งทางราง บริหารจัดการการขนส่งทางรางอย่างเป็นระบบ สอดคล้องกับการพัฒนาการขนส่งรูปแบบอื่น ๆ ให้เป็นโครงข่ายเดียวกันอย่างสมบูรณ์

### ๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากกระทรวงคุณภาพในการดำเนินการตามนโยบายสำคัญและแผนงานด้านการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางของรัฐบาลในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ และการลงทุนในโครงการพื้นฐานทางรางที่มีมูลค่าสูง เพื่อการพัฒนาระบบการขนส่งทางรางให้ได้มาตรฐานและระเบียบทางด้านความปลอดภัย ด้านการซ่อมบำรุงทาง และด้านการประกอบกิจการ ครอบคลุมการพัฒนาระบบรางให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ทั้งระบบ ลดความสูญเปล่าในการเดินทางและการขนส่ง ช่วยแก้ปัญหาการจราจรให้มีความคล่องตัว เชื่อมโยงโครงข่ายระบบขนส่งภายในประเทศและพัฒนาจุดเชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญที่กระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคอย่างยั่งยืน

### ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

#### วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อให้มีการดำเนินการด้านนโยบาย (Policy Advisor) และด้านกำกับดูแล (Regulator) มาตรฐานด้านระบบการขนส่งทางรางอย่างชัดเจน เพื่อให้เกิดมาตรฐานความปลอดภัย มาตรฐานการซ่อมบำรุงทาง และมาตรฐานการประกอบการให้มีการบริการโครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การจัดให้มีการประกัน ความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ผู้โดยสารหรือสินค้า การจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกความสะดวกแก่คนโดยสาร รวมทั้งคนพิพากษา พนักงาน สถาบันการศึกษา และเด็ก การพัฒนาและการบริหารจัดการให้ระบบรางเป็นโครงข่ายหลัก ของประเทศไทยจะส่งผลต่อคุณภาพชีวิตที่ดีแก่ประชาชนจากการได้รับความสะดวกปลอดภัยในการเดินทาง และบริการที่มีมาตรฐานเหมาะสม เช่น สะอาด ตรงเวลา ความสะดวกสบาย ประยุกต์พัฒนา ลดมลพิษทางอากาศ และความคุ้มค่าจากการใช้ทรัพยากร่วมกัน โดยการแบ่งปันและร่วมมือกันเพื่อให้เกิดความคุ้มค่า ต่อภารกิจภาคธุรกิจและประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

### ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

#### ๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

กรมการขนส่งทางรางถูกจัดตั้งขึ้นภายใต้สังกัดกระทรวงคุณภาพ เพื่อต้องการให้มีหน่วยงาน กำกับดูแลและรับผิดชอบด้านการขนส่งทางราง หน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการขนส่งทางราง กำหนดมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัย โครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การลงทุน การบำรุงรักษา และการบริหารจัดการ ซึ่งเป็นระบบขนส่งที่ส่งผลกระทบสำคัญต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ของประเทศไทยและการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีบทบัญญัติกฎหมายที่กำหนดหน้าที่ และอำนาจให้กรมการขนส่งทางรางกำกับดูแลและปฏิบัติภารกิจดังกล่าว จึงอาศัยอำนาจฝ่ายบริหาร (เสนอเรื่องผ่านปลัดกระทรวงคุณภาพ) ดำเนินการกำกับดูแลหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการขนส่งทางราง ในสังกัดกระทรวงคุณภาพ

### ๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

แนวทางการกำกับดูแลและการประกอบกิจการขนส่งทางรางของสหภาพยุโรป สหราชอาณาจักร ประเทศญี่ปุ่น และประเทศสิงคโปร์ มีรายละเอียดตามประเด็น ดังนี้

#### ญี่ปุ่น

การขนส่งทางรางของประเทศไทยญี่ปุ่น แม้ว่าจะมีการแบ่งแยกแบบ Vertical integration คือ ผู้ประกอบการเดินรถและเจ้าของโครงสร้างพื้นฐานจะเป็นรายเดียวกัน โดยผูกขาดกันตามพื้นที่ที่ก็ตาม ก្នុងน้ำ ญี่ปุ่นพยายามทำให้เกิดการแข่งขันด้านประสิทธิภาพการประกอบกิจการระหว่างบริษัทเดินรถแต่ละบริษัท

โดย Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism (MLIT) จะเป็นผู้พิจารณาประสิทธิภาพ การประกอบการเพื่อกำหนดอัตราค่าโดยสารที่เหมาะสม นอกจาจนี้ กิจการเดินรถไฟระหว่างเมืองยังต้อง แข่งขันกับการขนส่งรูปแบบอื่นทั้งทางเครื่องบิน ทางรถ และทางเรือ ซึ่งผู้ประกอบกิจการเดินรถไฟภาคเอกชน จะต้องแข่งขันในการเสนอบริการที่มีคุณภาพที่ดีกว่า ราคากำไรบริการที่ถูกกว่า หรือการจัดการต้นทุนที่ดีกว่า เพื่อให้ธุรกิจสามารถดำเนินอยู่ต่อไปได้ เพราะรัฐบาลไม่ได้ให้การอุดหนุนกิจการส่วนใหญ่ดังเช่นเมื่อครั้งผู้ขาด การประกอบกิจการโดยรัฐวิสาหกิจอีกต่อไป ดังนั้น การขนส่งทางรางในประเทศญี่ปุ่นจึงมีการบริหารที่มี ประสิทธิภาพมากขึ้นกว่าเมื่อประกอบกิจการโดยรัฐวิสาหกิจ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าการทำให้เกิดการแข่งขัน ระหว่างการขนส่งรูปแบบอื่น ทำให้เกิดการแข่งขันในตลาดขนส่งขึ้นได้ โดยไม่ต้องเพิ่มจำนวนของ ผู้ประกอบการเดินรถขนส่งทางรางในพื้นที่เดียวกัน นอกจากนี้การทำให้ JR East, JR Central, JR West และ JR Kyushu เป็นบริษัทเอกชนก็สามารถทำลายข้อจำกัดในการดำเนินธุรกิจ และก่อให้เกิดแรงจูงใจ ที่จะทำให้การจัดการและการดำเนินงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น เนื่องจากไม่สามารถปล่อยให้กิจการขาดทุน เพื่อรับการอุดหนุนจากรัฐบาลเหมือนดังเช่นสมัยดำเนินการผูกขาดกิจการเดินรถไฟระหว่างเมืองโดย รัฐวิสาหกิจ

สำหรับกรณีที่มีการบริหารกิจการเดินรถไฟแบบ Vertical Separation ต่างจากการไฟความเร็วปกติ เนื่องจากเงินลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่สูงมาก และต้องใช้เวลาในการคืนทุนอย่างน้อย ๓๐ ปี The Japan Railway Construction, Transport and Technology Agency (JRRTT) จึงเป็นหน่วยงานเดียวที่รับผิดชอบ ในด้านการก่อสร้างและเป็นเจ้าของโครงสร้างพื้นฐาน ขณะที่ผู้ประกอบการเดินรถจ่ายค่าเช่าให้กับ JRRTT โดยบริษัท JR ที่เข้าใช้ทางเพื่อประกอบกิจการขนส่ง ดังนั้นรถไฟความเร็วสูงจึงมีการแบ่งแยกผู้ประกอบกิจการ เดินรถไฟขนส่งออกจากผู้ประกอบการโครงสร้างพื้นฐานภายหลัง ค.ศ. ๒๐๐๓ แต่การให้บริการเดินรถไฟขนส่ง ก็ยังคงเป็นการประกอบกิจการของกลุ่มบริษัท JR อีกทั้งระบบกฎหมายญี่ปุ่นก็ไม่ได้มีการส่งเสริมให้มี ผู้ประกอบกิจการเดินรถไฟขนส่งรายอื่นมาให้บริการแข่งขันบนทางรถไฟความเร็วสูงนี้แต่อย่างใด เพราะให้อำนาจผู้ประกอบการเดินรถไฟขนส่งเป็นผู้จัดการตารางเดินรถไฟได้เอง ทั้งยังไม่มีหลักเกณฑ์บังคับ ว่าผู้ประกอบการโครงสร้างพื้นฐานจะต้องเปิดให้เอกชนรายอื่นเข้ามาใช้ทางรถไฟความเร็วสูงนี้ได้โดยไม่มีการ เลือกปฏิบัติ ทำให้ผู้ประกอบการรายเล็กไม่สามารถเข้าสู่ตลาดได้ ส่งผลให้กลุ่มบริษัท JR เป็นผู้ผูกขาดกิจการ เดินรถไฟระหว่างเมืองทั้งระบบรถไฟความเร็วปกติและระบบรถไฟความเร็วสูง ด้วยสภาพการผูกขาด การประกอบกิจการเดินรถไฟของเอกชนในพื้นที่ต่าง ๆ หรือการเดินรถสายต่าง ๆ เช่นนี้ ภาครัฐจึงมีอำนาจ ควบคุมกำกับกิจการตั้งแต่ล่างเป็นอย่างมาก เพราะยังคงถือหุ้นของทั้ง ๔ บริษัท ได้แก่ JR-Hokkaido JR-Shikoku JR-Kyushu และ JRRTT เพื่อการคุ้มครองประชาชนผู้ใช้บริการให้สามารถใช้บริการขนส่งทางราง ที่มีคุณภาพ และมีราคาค่าโดยสารที่เหมาะสมได้

## สรุปอาณาจักร

การปฏิรูปการรถไฟในปี ค.ศ. ๑๙๙๗ เป็นการเปลี่ยนแปลงอุตสาหกรรมการรถไฟของสหราชอาณาจักร ครั้งสำคัญ จนก่อให้เกิดกระบวนการให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมอีกครั้งในการให้บริการ และทำให้ การขนส่งทางรางถูกแบ่งออกเป็นสองส่วนหลัก ได้แก่ ส่วนที่เกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานระบบขนส่งทางราง (ทาง สัญญาณ สะพาน อุโมงค์ สถานี และโรงเก็บรถ) โดยเป็นกรรมสิทธิ์ของบริษัท Network Rail ในปัจจุบัน และส่วนผู้ประกอบกิจการให้บริการขนส่งทางรางบนโครงข่ายดังกล่าวซึ่งให้สิทธิ์ต่อผู้ประกอบการ ภาคเอกชน ทั้งยังกำหนดหน่วยงานในการกำกับดูแลเพื่อส่งเสริมการแข่งขัน และให้ความเป็นธรรมทั้งแก่ ผู้ประกอบการและผู้โดยสาร โดยมีกฎหมาย The Railway Act ๑๙๙๗ เป็นแนวทางหลักในการควบคุม

การบริหารจัดการการขนส่งทางรางจนถึงปัจจุบันจะเห็นว่า การวางแผนรากฐานจากในอดีตส่งผลให้มีรายได้จากการบริหารโครงสร้างพื้นฐานเพิ่มขึ้นจาก ๖,๒๕๙ ล้านปอนด์ เป็น ๖,๕๘๐ ล้านปอนด์ ใน ค.ศ. ๒๐๑๗ และ ๒๐๑๘ ตามลำดับ

### สหภาพยูโรป

การแก้ไขปัญหาในสหภาพยูโรปที่สามารถนำมาปรับใช้ในบริบทของประเทศไทย คือ การที่ประเทศไทยประับปัญหาการขาดประสิทธิภาพในการให้บริการในอุตสาหกรรมไฟฟ้าก่อนการปฏิรูป เนื่องได้จากผลประกอบการของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ที่มีผลประกอบการขาดทุนสะสมต่อเนื่องหลายปี ทำให้องค์กรต้องขอรับการสนับสนุนจากภาครัฐเพิ่มขึ้น และประสิทธิภาพในการให้บริการลดลง คล้ายคลึงกับปัญหาที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมรถไฟของประเทศไทยในสหภาพยูโรปเมื่อปี ค.ศ. ๑๙๘๐ ดังนั้น ประเทศไทยควรจะนำเอาหลักการในการปฏิรูปองค์กรด้วยการแบ่งแยกองค์กรแนวตั้ง (Vertical Separation) มาใช้เพื่อทำให้เกิดการแข่งขันที่มากขึ้นในอุตสาหกรรมอันจะทำให้เกิดประสิทธิภาพในการให้บริการเพิ่มมากขึ้น ความสามารถนี้สามารถเห็นได้จากส่วนแบ่งในตลาดขนส่งผู้โดยสารทางรางในสหภาพยูโรปที่เพิ่มมากขึ้นภายหลังจากปฏิรูปโดยในช่วงเริ่มต้นของการปฏิรูป (ค.ศ. ๑๙๘๕ - ๒๐๐๓) ส่วนแบ่งในตลาดขนส่งผู้โดยสารทางรางของสหภาพยูโรปลดลงจากร้อยละ ๖.๖ เป็นร้อยละ ๕.๗ จากนั้นส่วนแบ่งในตลาดขนส่งผู้โดยสารทางรางมีแนวโน้มที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และอยู่ที่ร้อยละ ๖.๘ ใน ค.ศ. ๒๐๑๕

### สิงคโปร์

การแก้ไขปัญหาในสิงคโปร์ที่สามารถนำมาปรับใช้ในบริบทของประเทศไทย คือ สิงคโปร์ เริ่มให้บริการระบบ MRT ในปี ค.ศ. ๑๙๘๘ โดยมีหน่วยงานของรัฐ Land Transport Authority (LTA) ในปัจจุบันเป็นเจ้าของโครงสร้างพื้นฐาน มีหน้าที่รับผิดชอบตัดสินใจเกี่ยวกับการสร้าง การเปลี่ยนแปลงและการพัฒนา และรัฐยังได้ก่อตั้งบริษัท Singapore Mass Rapid transit: SMRT เพื่อเข้ามาเตรียมให้บริการระบบ MRT โดยมีหน้าที่เป็นผู้กำกับดูแลการให้บริการ ต่อมาในปี ค.ศ. ๒๐๐๓ LTA เสียงเห็นว่า การแข่งขันในการให้บริการเกิดขึ้นอย่างมากในปัจจุบัน จึงได้นำเอา SBS Transit (SBST) ซึ่งเดิมเป็นผู้ให้บริการรถประจำทางเพียงอย่างเดียวเข้ามาร่วมในการให้บริการเส้นทางสายตะวันออกเฉียงเหนือเพื่อเพิ่มการแข่งขันในการให้บริการ

ใน ค.ศ. ๒๐๐๘ ได้มีการเผยแพร่ New Rail Financing Framework (NRFF) ในแผนแม่บทการขนส่งทางบก (Land Transport Master Plan) เป็นแผนการทำงานระบบแบบใหม่ของสิงคโปร์ โดยวัตถุประสงค์ของ NRFF คือ การแก้ไขปัญหาการลงทุนที่น้อยเกินไป (Underinvestment) ของภาคเอกชน โดยมีเหตุผลในการปฏิรูป คือเมื่อผู้ประกอบการต้องแบกรับความเสี่ยงทั้งหมดในการดำเนินงานทั้งการเป็นเจ้าของทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการดำเนินงานในระบบทางและ การให้บริการด้วย ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถลงทุนขยายโครงข่ายเพิ่มเติมได้มากนัก เนื่องจากเป้าหมายของเอกชน คือ การพยายามทำกำไรให้ได้มากที่สุด (Profit maximization) จึงทำให้ระบบไม่สามารถตอบสนองต่อการเพิ่มขึ้นของผู้โดยสารได้เพียงพอ รัฐบาลโดย The Rapid Transit System Act จึงได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมและนำ NRFF มาปรับใช้และเริ่มดำเนินการใน ค.ศ. ๒๐๑๑ โดยมีตารางสรุปการเปลี่ยนแปลงได้ดังนี้

เรื่อง	ก่อนแผน NRFF	หลังแผน NRFF
ระยะเวลาสัญญา	มีระยะเวลา ๓๐ – ๔๐ ปี	มีระยะเวลา ๑๕ ปี และต่ออายุทุก ๕ ปี
โครงสร้างพื้นฐาน	LTA เป็นเจ้าของ และตัดสินใจเกี่ยวกับการสร้าง การเปลี่ยนแปลงและการพัฒนา ในขณะที่ SMRT Trains และ SMRT Light Rail รับผิดชอบในการบำรุงรักษา โครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟ	
ทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการดำเนินงานในระบบทาง	SMRT Trains และ SMRT Light Rail เป็นเจ้าของ และตัดสินใจ	LTA เป็นเจ้าของและตัดสินใจเกี่ยวกับ การสร้างทดสอบและพัฒนา ในขณะที่

เรื่อง	ก่อนแผน NRFF	หลังแผน NRFF
	เกี่ยวกับการสร้างการเปลี่ยนแปลง และการพัฒนา	SMRT Trains ยังคงรับผิดชอบในการบำรุงรักษา
ความเสี่ยงด้านรายได้	ความเสี่ยงด้านค่าโดยสารและรายได้ที่ไม่เป็นค่าโดยสารที่เป็นความรับผิดชอบของ SMRT Trains และ SMRT Light Rail	LTA แบ่งความเสี่ยงด้านรายได้จากค่าโดยสารกับ SMRT Trains
ความเสี่ยงที่เกี่ยวเนื่องกับกฎหมายทั่วไป	การดูแลความเสี่ยงทั่วไปเป็นหน้าที่รัฐไฟ SMRT และ SMRT Light Rail	หากมีการเปลี่ยนแปลงกฎหมายใหม่ นำโดย LTA หลังจากที่ ๑ ตุลาคม ๒๐๑๖ ที่มีผลในการเปลี่ยนแปลงต้นทุน หรือรายได้ LTA อาจให้เงินช่วยเหลือแก่รัฐไฟ SMRT (ถ้าค่าใช้จ่ายรถไฟเพิ่มขึ้นหรือรายได้ลดลง) หรือ SMRT รถไฟต้องคืนเงินให้แก่ LTA (ถ้า SMRT มีค่าใช้จ่ายลดลงหรือมีรายได้เพิ่มขึ้น)
ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต	ไม่มีค่าธรรมเนียมใบอนุญาต	SMRT Trains จ่ายค่าธรรมเนียมใบอนุญาตรายปีให้แก่ Railway Sink Fund ซึ่งจะช่วยชำระค่าใช้จ่ายในการสร้างท่อแท่น และพัฒนาสินทรัพย์ดำเนินงาน
อัตราค่าโดยสาร	ควบคุมโดยคณะกรรมการการขนส่งสาธารณะ	

ที่มา: Land Transport Authority of Singapore (๒๐๑๖)

#### ๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

#### ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร กฎหมายที่มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกัน มีดังนี้

- ๕.๑ พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒
- ๕.๒ พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓
- ๕.๓ พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔
- ๕.๔ พระราชบัญญัติจัดวางการรถไฟแอลทารา พระพุทธศักราช ๒๕๖๔
- ๕.๕ พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๙๗

#### ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการกฎหมาย

- ๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ครัวบ้าง
  - ประชาชนผู้ใช้บริการระบบขนส่งทางราง ซึ่งถูกกำหนดหน้าที่ให้ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ว่าด้วย ความปลอดภัยในชีวิตร่างกาย และทรัพย์สิน การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย บริเวณสถานี
  - ผู้ประกอบกิจการขนส่งทางราง ซึ่งถูกกำหนดหน้าที่ไว้หลายประการ เช่น มีหน้าที่ปฏิบัติตามหมวด ๕ การประกอบกิจการขนส่งทางราง ส่วนที่ ๒ หน้าที่ของผู้ประกอบกิจการขนส่งทางราง

และหมวด ๕ การจดทะเบียนรถชนส่งทางราง โดยหากฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามอาจถูกดำเนินมาตรการลงโทษปรับทางปกครองความผิดทางพินัย หรืออาจได้รับโทษทางอาญา เป็นต้น

- หน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการด้านการขนส่งทางราง การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ที่มีการให้สัมปทานหรือทำสัญญาว่าจ้างผู้ใดเป็นผู้ประกอบกิจการขนส่งทางรางแล้วก่อนวันที่พระราชบััญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... ใช้บังคับจะต้องดำเนินการภายใต้หลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. ....

#### ๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

- มีการกำหนดให้ผู้โดยสาร ผู้ใช้บริการ หรือบุคคลอื่น ที่ได้รับความเดือดร้อนจากการประกอบกิจการขนส่งทางราง มีสิทธิร้องเรียนต่ออธิบดีกรรมการขนส่งทางราง

- มีการกำหนดหลักเกณฑ์กรณีที่ผู้รับสัมปทาน สัญญาร่วมลงทุน หรือผู้ทำสัญญาว่าจ้างเดินรถ ทำความตกลงกับการรถไฟแห่งประเทศไทย หรือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ เพื่อเปลี่ยนแปลงสัญญาสัมปทาน สัญญาร่วมลงทุน หรือสัญญาว่าจ้างเดินรถขนส่งทางรางนั้น ให้เป็นการได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการขนส่งทางราง ตามพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... โดยให้ได้รับสิทธิประกอบกิจการขนส่งทางรางตามขอบเขต ที่คู่กรณีได้ตกลงกัน และตามระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสัญญาสัมปทานหรือสัญญาว่าจ้างเดินรถขนส่งทางราง

- มีการกำหนดหลักเกณฑ์กรณีที่การประกอบกิจการขนส่งทางรางของการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีการให้สัมปทานหรือทำสัญญาว่าจ้างผู้ใดเป็นผู้ประกอบกิจการขนส่งทางรางแล้วก่อนวันที่พระราชบััญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... ใช้บังคับ ให้ผู้ได้รับสัมปทานหรือผู้ทำสัญญาว่าจ้างเดินรถยังคงมีสิทธิในการประกอบกิจการขนส่งทางรางตามขอบเขตและสิทธิที่มีอยู่เดิมตามที่ได้รับสัมปทานหรือสัญญาว่าจ้างเดินรถนั้นต่อไปจนกว่าสัมปทานหรือสัญญาดังกล่าวจะสิ้นสุดลง

#### ๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศไทย สังคม หรือประชาชนอย่างไร

- พัฒนาคุณภาพบริการระบบขนส่งทางราง โดยส่งเสริมให้เกิดการบริหารการเดินรถ และการให้บริการที่ทำให้ระบบการขนส่งทางรางมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น สามารถให้บริการด้วยความถี่ที่เหมาะสมต่อความต้องการใช้บริการในกรณีการขนส่งผู้โดยสาร และเพิ่มความลื่นไหลของการให้บริการขนส่งสินค้าทางราง ตลอดจนกำหนดแนวทางการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานที่นำไปสู่การเพิ่มสัดส่วนของระบบราง และสอดคล้องกับการเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้ใช้บริการ

- การส่งเสริมด้านมาตรฐาน การให้บริการ และการซ่อมบำรุง โดยเป้าหมายสำคัญของการพัฒนาระบบการขนส่งทางราง คือการอำนวยความสะดวกในการขนส่งทั้งผู้โดยสารและสินค้า ยิ่งได้รับความนิยมในการใช้บริการมากเท่าใด ย่อมหมายถึงรายได้จากการขนส่งที่เพิ่มขึ้น และมีอัตราค่าบริการต่อหน่วยที่เหมาะสม อันจะช่วยให้เกิดการพัฒนาคุณภาพของระบบให้ดีขึ้น ทั้งด้านความตรงต่อเวลา ความน่าเชื่อถือ ประสิทธิภาพของระบบ และการเข้มโถงกับการขนส่งรูปแบบอื่น

- การส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันระบบขนส่งทางรางภายในประเทศไทย ซึ่งผู้ที่ต้องการเป็นผู้ประกอบการทุกราย ไม่ว่ารัฐหรือเอกชน มีสิทธิแข่งขันเพื่อรับใบอนุญาตฯ ที่เท่าเทียมกัน จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนากลไกการกำกับดูแลที่สนับสนุนให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม และนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพ การประกอบการอย่างเป็นรูปธรรม

## ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ : กรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

มีการกำหนดให้ (ร่าง) พระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด เก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อเตรียมการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้อง แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

มีการศึกษา ออกแบบ และพัฒนาระบบฐานข้อมูลผู้ประกอบการและการออกใบอนุญาต ด้านการขนส่งทางรางผ่านระบบดิจิทัล (e-License R) เพื่อจัดเตรียมระบบออกใบอนุญาตประกอบกิจการ ขนส่งทางราง ในอนุญาตผู้ประจำหน้าที่ ซึ่งจะสามารถยืนยันคำขอใบอนุญาตผ่านระบบออนไลน์ได้

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ การปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เริ่มตั้งแต่ช่วงเวลาที่มีการตรากฎหมายไปจนถึงก่อนกฎหมายจะมีผลใช้บังคับ กรมการขนส่ง ทางรางสามารถดำเนินการประชาสัมพันธ์เน้นย้ำสาธารณะสำคัญของกฎหมายนี้เพื่อสร้างการรับรู้และความเข้าใจ ไปยังเจ้าหน้าที่หน่วยงานภาครัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมการขนส่งทางราง ตลอดจนประชาชนทั่วไป ตามช่องทางสื่อสารต่าง ๆ ได้อีกร้อย

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน ~~๕๖๔,๔๙๗,๐๘๓.๐๐~~ บาท (ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและบุคลากร) อัตรากำลัง ที่ต้องใช้ ~~๒๒๐๓~~ อัตรา อัตรากำลังที่มีอยู่แล้ว ~~๑๘๘๔~~ อัตรา (ข้าราชการ ๔๒ อัตรา พนักงานราชการ ๒๒ อัตรา) อัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น ~~๗๗~~ อัตรา (ข้าราชการ ๔๔ อัตรา พนักงานราชการ ๕ อัตรา)

(รายละเอียดการคำนวณต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายของรัฐฯ ปรากฏตามเอกสารแนบท้าย)

## ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

- การมีกฎหมายในการกำกับดูแลระบบการขนส่งทางราง จะทำให้เอกชนสามารถเข้ามา ประกอบกิจการเดินรถขนส่งทางรางในเส้นทางที่มีความจุทางเหลืออยู่ได้ ส่งผลให้เกิดการแข่งขันในการ ประกอบกิจกรรมการขนส่งทางราง และการกำหนดค่าบริการอย่างเป็นธรรมจะทำให้ราคาค่าบริการอยู่ในระดับ ที่เหมาะสม สามารถแข่งขันได้กับการขนส่งในรูปแบบอื่น ๆ ทำให้ต้นทุนโลจิสติกส์โดยรวมของประเทศไทย ลดลง สร้างความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศไทยให้เพิ่มมากขึ้นได้ นอกจากนี้การกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเชื่อมต่อการขนส่งทางราง กับการขนส่งทางอากาศ การขนส่งทางน้ำ สถานีขนส่งทางบก ศูนย์กระจายสินค้าที่พัสดุสินค้า ท่าเรือบก นิคมอุตสาหกรรม และส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จะทำให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาการเชื่อมต่อระบบคมนาคมกับประเทศไทยเพื่อนบ้านและพัฒนาโครงข่าย เชื่อมต่อระบบคมนาคมด้านอื่น ๆ โอกาสจะมีมากขึ้น ที่จะสามารถทำให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายการเป็นศูนย์กลาง ทางเศรษฐกิจของภูมิภาคได้

#### ๙.๒ ผลกระทบต่อสังคม

- การมีกฎหมายในการกำกับดูแลระบบการขนส่งทางราง ในด้านการพัฒนาพื้นที่โดยรอบสถานี และการจัดทำแผนการพัฒนาการขนส่งทางรางที่มีประสิทธิภาพ จะทำให้เกิดการขยายโครงข่ายทางรถไฟที่ครอบคลุมและเข้าถึงง่ายที่สุด เกิดการพัฒนาพื้นที่รอบสถานีริมไฟฟ้าให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างสูงสุด ส่งผลให้เกิดการพัฒนาเมืองใหม่ ลดความแออัดของประชากรในเขตเมือง ทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการขนส่งทางรางที่มีคุณภาพ อันจะส่งผลกระทบโดยตรงต่อคุณภาพชีวิตและภาคธุรกิจการท่องเที่ยว

#### ๙.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

- การมีกฎหมายในการกำกับดูแลระบบการขนส่งทางราง ทั้งการกำกับดูแลด้านความปลอดภัย ด้านการให้บริการ และด้านราคากำไร จะช่วยยกระดับการขนส่งทางราง ให้มีมาตรฐานการบริการ และมาตรฐานด้านความปลอดภัยที่ดีขึ้น ในราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่สูงขึ้น ทำให้ต้นทุนการดำเนินงานลดลง ลดความไม่สงบในชุมชน ลดการจราจรติดขัด ลดการปล่อยมลพิษ สู่สิ่งแวดล้อมต่อคนที่น้อยกว่ารถยกตู้ส่วนบุคคล ลดปัญหา PM ๒.๕ และลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ที่เกิดจากภาคการขนส่ง อันเป็นปัญหาที่ต้องแก้ไขอย่างเร่งด่วนในปัจจุบัน

#### ๙.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี -

### ส่วนที่ ๒

#### เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษทางอาญา และการให้เจ้าหน้าของรัฐมีดุลพินิจ

#### ๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

กิจการขนส่งทางรางเป็นกิจการที่กระทบต่อประโยชน์สาธารณะโดยตรง และความปลอดภัยของผู้โดยสารเป็นสำคัญ ตลอดจนอาชญากรรมที่เกี่ยวกับการขนส่งทางราง ผ่านการให้ใบอนุญาตประกอบกิจการแต่ละประเภท ทั้งนี้ ได้กำหนดเงื่อนไขการให้ใบอนุญาตแก่ผู้ประกอบกิจการแต่ละรายผ่านใบอนุญาต โดยเงื่อนไขการประกอบกิจการจะรวมถึงมาตรฐานการประกอบกิจการด้านเทคนิค ประสิทธิภาพการให้บริการ และการคุ้มครองผู้โดยสาร เป็นต้น

#### ๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการต่าง ๆ รวม ๓ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายการขนส่งทางราง คณะกรรมการจัดสรรเวลาการเดินรถขนส่งทางราง และคณะกรรมการสอบสวนอุบัติเหตุของการขนส่งทางราง

สืบเนื่องจากร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางราง พ.ศ. .... เป็นกฎหมายที่จัดทำขึ้นใหม่ มิใช่กฎหมายที่ปรับปรุงหรือแก้ไขเพิ่มเติมจากกฎหมายเดิมที่ใช้บังคับอยู่ก่อนแล้ว และยังได้กำหนดมาตรฐานการตรวจสอบ กำกับดูแลและการดำเนินกิจการขนส่งทางรางตามแนวทางของต่างประเทศที่ประสบความสำเร็จ กับมาตรฐานการตรวจสอบ กำกับดูแลเกี่ยวกับการเดินอากาศ (เฉพาะส่วนที่สอดคล้องกับบริบทการขนส่งทางราง)

มากำหนดในบทบัญญัติของร่างกฎหมาย ส่งผลให้กรรมการขนส่งทาง rage ในฐานะหน่วยงานหลัก ซึ่งมีหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินกิจการขนส่งทาง rage ทั้งประเทศมีภารกิจหลากหลายด้าน ทั้งยังมีความยุ่งยาก ซับซ้อนขึ้น จึงจำเป็นต้องมีผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในแต่ละด้านมาร่วมปฏิบัติภารกิจนั้น ๆ เพื่อให้เกิด ความเชื่อมั่น เช่น การกำหนดนโยบายและทิศทางการพัฒนาระบบการขนส่งทาง rage ของประเทศ เพื่อให้เกิด ประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศและประชาชน การกำหนดอัตราค่าโดยสารที่เป็นธรรมต่อหัวผู้ใช้บริการ และผู้ให้บริการ และส่งเสริมสนับสนุนให้ในอนาคตมีการใช้ระบบขนส่งทาง rage เพิ่มมากขึ้น โดยเป็นการประหยัด ต้นทุนของประเทศ ส่วนการสืบสานสอบสวนอุบัติเหตุทาง rage เพื่อกำกับดูแลหน่วยงานในระบบ rage และการกำหนดมาตรฐานด้านการขนส่งทาง rage เพื่อนำผลมาวิเคราะห์สาเหตุแล้วนำมายัดทำหรือปรับปรุง หลักเกณฑ์ แนวทางป้องกันอุบัติเหตุในอนาคต สำหรับการจัดสรรเวลาการเดินรถขนส่งทาง rage เพื่อให้การบริหารโครงสร้างพื้นฐาน และการเดินทางของประชาชนรวมถึงการขนส่งสินค้าทาง rage มีประสิทธิภาพและมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน อีกทั้ง เพื่อให้การกำกับดูแลและการประกอบกิจการขนส่งทาง rage มีความเป็นกลาง มีหลักเกณฑ์และมาตรฐานในรูปแบบเดียวกัน จึงมีความจำเป็นต้องจัดตั้งคณะกรรมการ ทั้ง ๓ คณะดังกล่าวขึ้น

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโดยทางอาญา

เนื่องจากการขนส่งทาง rage เป็นการขนส่งสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับประชาชน ตั่งแวดล้อม เศรษฐกิจ และสังคม ทั้งทางตรงและทางอ้อม หากปล่อยให้บุคคลใดดำเนินการในลักษณะที่จะเป็นภัยต่อระบบการขนส่ง ทาง rage ตามที่กฎหมายกำหนด ย่อมส่งผลกระทบต่อหลายส่วนที่เกี่ยวข้องในวงกว้าง จึงจำเป็นต้องมีการ กำหนดโดยทางอาญาต่อการกระทำความผิดเกี่ยวกับการขนส่งทาง rage เพื่อเป็นมาตรการในการป้องกันการกระทำ อันจะส่งผลกระทบหรือทำให้เกิดความเสียหายต่อการขนส่งทาง rage

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนิน กิจการทางปกครอง

เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถพิจารณาใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเหมาะสมหรือตาม สมควรแก่กรณี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์ อย่างถูกต้องแล้ว

(นายพิเชฐ คุณารธรรมรักษ์)

อธิบดีกรมการขนส่งทาง rage

ถูกกฎหมาย ๒๕๖๗

กรรมการขนส่งทาง rage

นายชนินทร์ อันดา (ผู้อำนวยการกองกฎหมาย)

โทร. ๐ ๒๑๖๔ ๒๖๒๖ ต่อ ๒๑๐๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lawreform.drt@gmail.com

## การคำนวณต้นทุนค่าใช้จ่ายของรัฐในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย

การดำเนินการ	ปีที่ ๑	ปีที่ ๒	ปีที่ ๓	รวม (บาท)	หมายเหตุ
๑. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน					
๑.๑ การตรวจสอบและพิจารณาในการ ออกใบอนุญาตประกอบกิจการขนส่งทางราง, ใบอนุญาตผู้ประจำหน้าที่, จัดทำมาตรฐานการขนส่งทางราง	๘๑,๘๓๓,๒๐๐	๙๕,๙๒๔,๙๖๐	๙๐,๒๑๑,๑๐๓	๒๗๕,๙๗๗,๑๖๓	
๑.๒ กำกับติดตามการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย					
๑.๓ ปรับปรุงและดูแลระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ					
๑.๔ อาคารสำนักงาน และอุปกรณ์					
๑.๕ งบบุคลากร กรอบอัตรากำลัง จำนวน ๒๐๓ อัตรา (ข้าราชการ ๑๗๖ อัตรา และพนักงานราชการ ๒๗ อัตรา)	๓๓,๕๔๙,๑๐๐	๔๑,๐๔๗,๙๐๐	๔๓,๒๕๐,๙๐๐	๑๒๗,๘๗๗,๙๐๐	ปีที่ ๑ ข้าราชการ ๑๑๑ อัตรา พนักงานราชการ ๒๒ อัตรา (คนครองจริง ๑๙๔ พรก.๒๒) ปีที่ ๒ ข้าราชการ ๑๑๔ อัตรา พนักงานราชการ ๒๒ อัตรา ปีที่ ๓ ข้าราชการ ๑๑๗ อัตรา พนักงานราชการ ๒๒ อัตรา
รวม	๑๑๕,๓๙๒,๓๐๐	๑๒๖,๙๗๒,๗๖๐	๑๓๓,๗๗๑,๐๐๓	๓๗๕,๙๗๗,๐๖๓.๐๐	